

**MNENJE O GAŠPERŠIČ - PIRNATOVEM ZAKONU O 2TDK**  
**Svet za civilni nadzor projekta Drugi tir**

Verodostojni strokovnjaki z izkušnjami na osnovi izdelanih analiz in zbirne študije ocenjujejo, da je realna cena izgradnje tras in predorov polnega prereza (s tem, da se proga zdaj še ne opremi z drugim tirom in potrebno opremo) vsekakor nižja od 800 mio evrov (brez DDV) in da je daleč najcenejša finančna konstrukcija v lastni režiji – po modelu DARS-a.

Osnetek **Zakona o ureditvi določenih vprašanj v zvezi z izvedbo investicije v izgradnjo drugega tira železniške proge na odseku Divača – Koper**, ki ga je pripravil dr. Pirnat, pa jasno razkriva, da minister Gašperšič vztraja na eni najdražjih oblik financiranja izgradnje drugega tira, obenem pa oblikuje izjemno zapleten sistem odločanja o porabi sredstev za ta projekt, ki bo praktično onemogočil sprotno spremljanje izvajanja projekta in potreben nadzor. Vse to pa bo nujno vodilo v zlorabo sredstev in še nadaljnjo dražitev projekta.

*Že ime osnutka zakona razkriva njegovo nedorečenost. Kaj sploh pomeni »ureditev določenih vprašanj v zvezi z izvedbo investicije«?*

Skratka, v Svetu za civilni nadzor projekta »drugi tir« ocenjujemo, da zakon ni ustrezen. Še več: da vzpostavlja sistem, ki ga poznamo iz projekta »TEŠ 6« in da bo vladi in DZ onemogočil pregled nad dogajanjem ter nadzor nad potekom projekta in porabo sredstev zanj.

Namesto, da bi Slovenija zgradila dvotirno progo (sedaj opremljen le en tir) ob lastnem financiranju (državna garancija podjetju, ki bo z lastnimi prihodki sposobno vračati kredite), bo Gašperšič - Pirnatov zakon, če ga bo vlada sprejela, tako kot je zdaj pripravljen, kasneje zahteval številne kriminalistične preiskave in ugotavljanje odgovornosti. V Svetu za civilni nadzor smo prepričani, da bo s tem vlada pridelala Sloveniji še en povsem zgrešen projekt.

**Koordinacijski odbor Sveta za civilni nadzor projekta Drugi tir.**

# Svet za civilni nadzor projekta Drugi tir

Ljubljana, 28.3.2017

PRIMERJAVA PRAVNIH ELEMENTOV :

ZAKONA O GRADNJI IN FINANCIRANJU GRADNJE PROGE KOPER-DIVAČA (PREDLOG CIVILNE DRUŽBE)

IN

ZAKONA O UREDITVI DOLOČENIH VPRAŠANJ V ZVEZI Z IZVEDBO INVESTICIJE V IZGRADNJI DRUGEGA TIRA PROGE NA ODSEKU DIVAČA-KOPER (PREDLOG VLADE)

PREDLOG CIVILNE DRUŽBE	PREDLOG VLADE
Celovito ureja gradnjo in financiranje proge Koper- Divača , kot nadgradnjo veljavnih sistemskih rešitev gradnje in upravljanja grajenega javnega dobra.	Ureja določena vprašanja, tako da določa odstopanja od sistemskih predpisov in anulira veljavne načine gradnje, financiranja in upravljanja grajenega javnega dobra.
Natančno določa višino investicijskih sredstev, vire sredstev in vire za odplačilo obveznosti, odgovornost in garancije za izvedbo projekta.	Vrednost investicije ni določena, viri sredstev so opredeljeni le kot možni viri, garancije in odgovornosti za izvedbo projekta niso opredeljeni.
Pravni temelj izvedbe projekta je naročilo RS SŽ-Infrastrukturi, ki je sistemski nosilec gradnje in upravljanja z javnimi železnicami. Naročilo je jasno določen civilni posel gospodarskega obligacijskega prava.	Pravni temelj je podelitev koncesije za gradnjo in gospodarjenje 2TDK d. o. o., brez javnega razpisa, vsebina koncesije ni določena, tako da ima Vlada bianko pooblastilo za ureditev razmerij s Koncesionarjem, kar vse pomeni nedorečenost obligacijskih razmerij med Koecedentom in koncesionarjem.
Določa jasen nadzor Državnega zbora in sodelovanje civilne družbe in nosilcev projekta pri nadzoru izvedbe, kar zagotavlja preprečevanje zlorab proračunskih sredstev.	Omogoča le nadzor Vlade in izključuje nadzorno funkcijo Državnega zbora, civilne družbe in drugih nosilcev projekta, kar vse omogoča zlorabo proračunskih sredstev.
Določa uveljavljen model gradnje javnih železnic, kot ga uporablja večina evropskih držav	Določa model gradnje, ki do sedaj še ni bil uporabljen nikjer v Evropi in se v uvodu sklicuje na primere, ki niso primerljivi z predlaganim modelom.
Jasno določa naloge Vlade in prevzemnika naročila za izvedbo projekta v skladu z veljavnimi predpisi vodenja investicij iz javnih sredstev.	Omogoča vodenje investicije v nasprotju z veljavnimi predpisi vodenja investicij z javnimi sredstvi.
Določa izvedbo projekta za račun RS in zagotavlja popolno suverenost Slovenije na grajenem javnem dobru v Sloveniji.	Določa izvedbo projekta v imenu in za račun 2 TDK d. o. o. preko katerega je predvideno financiranje drugih držav in ne zagotavlja suverenosti Slovenije nad grajenim javnim dobrim v Sloveniji.

## Svet za civilni nadzor projekta Drugi tir

Omogoča izgradnjo dvotirne proge Koper – Divača za vrednost do 950 milijonov evrov.	Omogoča izgradnjo drugega tira( to je enotirne proge Divača- Koper) za vrednost, ki presega 1.250 milijonov evrov in navzgor ni omejena.
Določa gradnjo, upravljanje in gospodarjenje proge Koper –Divača SŽ- Infrastrukturi, kot sistemskemu nosilcu gradenj, upravljanja in gospodarjenja s železniškimi progami v RS.	Določa gradnjo in gospodarjenje 2 TDK d. o. o. in upravljanje SŽ, čeprav upravljanje in gospodarjenje ni razmejeno.
Jasno določa stvarno-pravna razmerja med RS in SŽ-infrastrukturo v času gradnje in po njej, tako da je RS ves čas in za vedno lastnik s vsemi lastninskimi upravičenji.	Določa stavbno pravico na javni nepremičnini in omogoča izvzem grajenega javnega dobra( spodnji in zgornji ustroj železnice in vseh objektov) iz lasti RS za dobo najmanj 45 let, kolikor naj bi trajala koncesija, kar presega normalne dobe koncesijskih razmerij.
Upošteva veljavne predpise s področja javnega naročanja.	Uvaja in –hous razmerja, ki so izjema v sistemu javnega naročanja in odstopanje od načela konkurence pri zagotavljanju javnih storitev, kar vse omogoča netransparentno razpolaganje z proračunskim denarjem.
Zagotavlja gospodarno in nadzorovano proračunskega denarja in varovanje javnih interesov Slovenije	Omogoča neodgovorno in negospodarno trošenje proračunskega denarja v škodo javnega interesa in v korist in-hous investitorja(2 TDK d. o. o.) in in –hous inženirja ( DRI d. o. o.) ter v korist tujih držav ( Madžarska) ali tujih javnih ali zasebnih pravnih oseb(madžarski železniški prevozniki).